



## SENAT

**Comisia pentru apărare,  
ordine publică și siguranță  
națională**

Nr. XXVI / 18  
Din 20.03.2007

**Domnului NICOLAE VĂCĂROIU  
PREȘEDINTELE SENATULUI**

### Raport

Cu adresa nr. L4/2007, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru analiză și întocmirea raportului la **Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.108/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României.**

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României, a cărei modificare se propune prin prezentul proiect de lege, este documentul prin care statul român și-a însușit conceptul de control la trecerea frontierei, în sensul în care acesta este promovat de *Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen, adoptată la 19 iunie 1990*, respectiv în scopul protejării frontierelor spațiului comunitar împotriva tuturor formelor de criminalitate transfrontalieră.

Ulterior, evoluțiile în plan social au determinat adoptarea de noi norme în domeniu, destinate, în special, protejării frontierelor externe, un exemplu în acest sens fiind Regulamentul nr.562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind crearea unui Cod comunitar asupra regulilor ce stau la baza liberei circulații a persoanelor peste frontieră.

Având în vedere importanța îndeplinirii în termen a angajamentelor asumate de România, respectiv elaborarea cadrului juridic necesar asigurării dreptului la

libera circulație pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii, precum și necesitatea adaptării continue a legislației naționale la normele și practicile existente la nivelul Uniunii Europene, s-a procedat la elaborarea prezentei ordonanțe de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României.

Prezentul document legislativ vizează:

- includerea brațului Măcin al fluviului Dunărea în rândul zonelor supuse regimului de control al Poliției de Frontieră Române;
- stabilirea posibilității de trecere a frontierei și prin alte locuri decât punctele de trecere deschise prin hotărâre a guvernului, în situațiile care urmează a fi stabilite în mod limitativ prin normele de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2001, acestea fiind elaborate în scopul alinierii la practicile existente la nivelul statelor membre – respectiv art.4 alin.(2) din Regulamentul nr.562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului;
- includerea șefilor grupurilor de nave ale Poliției de Frontieră în rândul persoanelor abilitate să avizeze activitatea de agrement și activitățile sportive în apele de frontieră, marea interioară și marea teritorială;
- includerea în rândul faptelor de natură a atrage răspunderea contravențională a celui constând în încălcarea condițiilor stabilite prin avizul prevăzut la art.45 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a avizat favorabil proiectul de lege, fără amendamente.

În cadrul ședințelor din datele de 27 februarie, 7, 13 și 20 martie a.c., în prezența reprezentanților Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, Direcției Generale de Navigație din Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului și ai Administrației Naționale a Vămirilor, luând în considerare punctele de vedere divergente ale acestora privind conținutul unor articole din proiectul de lege, Comisia a solicitat o documentare complexă în domeniul vizat, a cărei susținere în vederea adoptării unei hotărâri a necesitat mai multe ședințe de analiză și dezbateri.

În ședința din data de 20 martie a.c., având în vedere documentația sus-menționată, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, cu unanimitate de voturi, a hotărât să adopte **raport de admitere**, cu amendamentele cuprinse în anexa la raport.

De asemenea, în cadrul ședinței a fost analizat și amendamentul formulat de domnul senator Gheorghe Funar privind modificarea art.78. În urma analizei, Comisia a respins amendamentul, hotărând menținerea textului din proiectul de lege.

În conformitate cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, urmând să fie adoptat pe baza prevederilor art.76(1) din Constituția României, republicată, Senatul fiind prima Cameră sesizată.

**Cu deosebită considerație,**

**PREȘEDINTE,**  
Senator  
  
**CRISTIAN DIACONESCU**

**SECRETAR,**  
Senator  
  
**KAROLY SZABO**

## ANEXĂ

la raportul pentru proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.108/2006  
 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2001  
 privind frontiera de stat a României

Nr. crt.	TEXTUL PROIECTULUI DE LEGE	TEXTUL PROPUȘ	MOTIVAȚIE
1.		<p>Art.17.            alin. (2) – nou introdus.            (2) În punctele de trecere portuare, la sosirea sau la plecarea navei, controlul de trecere a frontierei se face pe baza documentelor furnizate de agentul navei autorităților de control. La verificările efectuate la bordul navei nu este necesară prezența întregului personal prevăzut la art.12 (1).            În cazul suspectării de fraudă sau la tratarea problemelor speciale care constituie pericol grav pentru ordinea publică, securitatea sau sănătatea publică, la fel ca și pentru actele ilegale contra securității traficului maritim și traficul ilegal de stupefiante și substanțe psihotrope sau pentru prevenirea introducerii sau răspândirii zoonozelor, a bolilor la animale, precum și a infestării plantelor, și sunt necesare verificări la bordul navei, autoritatea/autoritățile publice implicate pot efectua verificări la bord în prezența agentului pe perioada staționării navei în port.</p>	<p>Amendament formulat de domnii senatori Mihail Popescu și Daniel Ilușcă.</p>

2.		<p><b>Art.27.</b>  <b>alin.(3) – nou introdus.</b>  <b>(3) La navele care vin din voiaj internațional și navighează pe sectorul Dunării de Jos, controlul pentru trecerea frontierei se efectuează în primul port de escală, iar la ieșire, în unul dintre porturile Brăila, Galați, Tulcea sau Sulina, dacă din aceste porturi navele pleacă direct în voiajuri internaționale. Controlul navelor care navighează prin canalul Dunăre-Marea Neagră se efectuează la intrare în portul Constanța-Sud, iar la ieșire, în ultimul port românesc din care navele pleacă în voiaj.</b></p>	<p>Amendament formulat de domnii senatori Mihail Popescu, Daniel Ilușcă și Ilie Stoica.</p>
3.	<p>Alineatul (1) al articolului 42 va avea următorul cuprins:  "Art. 42. – (1) Activitățile de agrement și sportive în apele de frontiera, <u>marea interioară</u> și marea teritorială se pot desfășura cu <u>aprobarea căpitaniei de port sau, după caz, a administrației publice locale</u> și cu avizul șefului sectorului poliției de frontiera ori, după caz, al șefului grupului de nave al poliției de frontiera _____."</p>	<p><b>Art.42.</b>  <b>alin.(1) – modificat.</b>  <b>(1) Activitățile de agrement și sportive în apele de frontieră și în marea teritorială se pot desfășura cu avizul șefului sectorului poliției de frontieră ori, după caz, al șefului grupului de nave al poliției de frontieră și cu respectarea legislației privind transportul naval."</b></p>	<p>Amendament formulat de domnii senatori Mihail Popescu, Daniel Ilușcă și Ilie Stoica.</p>
4.	<p>. Articolul 44 va avea următorul cuprins:  "Art. 44. - (1) Vânătoarea de-a lungul frontierei de stat pe adâncimea de 500 metri de la fasia de protecție a frontierei de stat către interior, pentru frontiera de uscat, și <u>de la limita terenului inundabil</u>, pentru frontiera de apa, este interzisă.</p>	<p><b>Art.44.</b>  <b>alin.(1) – modificat.</b>  <b>(1) Vânătoarea de-a lungul frontierei de stat pe adâncimea de 500 metri de la fâșia de protecție a frontierei de stat către interior, pentru frontiera de uscat, și 500 metri de la malul apei, pentru frontiera de apă, este interzisă.</b></p>	<p>Amendament formulat de domnul senator Daniel Ilușcă</p>

5.	<p>La art.75, lit.e) și f) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>e) accesul la uscat fără aprobarea șefului punctului de trecere al membrilor echipajelor navelor românești de transport de mărfuri care, din motive justificate, sunt obligate să staționeze în raza portului; neprezentarea după plecarea navei a marinarilor rămași pe teritoriul României, la agenția companiei de navigație de care aparține nava, pentru a li se rezolva situația; accesul la bord al membrilor de familie ai marinarilor străini imbarcați pe navele aflate în porturile românești care navighează între porturile Constanta, Sulina și Moldova Veche fără pasaport ori alte documente de trecere a frontierei sau fără avizul șefului punctului de trecere; desfășurarea oricărei activități în punctele de trecere a frontierei de stat, alta decât efectuarea controlului de frontiera, fără avizul, după caz, al șefului direcției teritoriale a poliției de frontiera competente, al șefului structurii de coordonare a punctelor de trecere aeroportuare, al administrației publice locale sau al altei autorități prevăzute de lege; nerespectarea obligațiilor prevăzute în avizul eliberat de către șeful direcției teritoriale a poliției de frontiera competente sau de șeful structurii de coordonare a punctelor de trecere aeroportuare, potrivit art. 45 alin. (1); neluarea de către conducătorii autorităților administrației</p>	<p><b>Art.75. – modificat, va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Sunt contravenții, dacă potrivit legii penale nu constituie infracțiuni, următoarele fapte:</b></p> <p>a) tragerea cu arma peste frontiera de stat, deteriorarea ori distrugerea semnelor de frontieră, a instalațiilor sau mijloacelor tehnice de pază, supraveghere și control ale Poliției de Frontieră Române, utilizarea focului deschis fără luarea măsurilor pentru împiedicarea propagării focului la vecinătăți, în apropierea liniei de frontieră;</p> <p>b) aducerea în România de către transportatorii aerieni, navali sau terestri a cetățenilor străini sau apatrizi fără documente de trecere a frontierei, cu documente sau vize false ori falsificate, sau ascunși în mijloacele de transport;</p> <p>c) refuzul sub orice formă de a permite autorităților de frontieră vizitarea aeronavelor, navelor, mijloacelor de transport rutiere sau feroviare, a magaziiilor, hambarelor și a altor locuri ce prezintă interes pentru controlul de frontieră;</p> <p>d) refuzul unei persoane de a da relații pentru stabilirea identității sale, de a se legitima cu actele de identitate ori de a prezenta la control bagajele sau mijloacele de transport, la cererea organelor poliției de frontieră sau ale</p>	<p>Amendament formulat de doamna senator Norica Nicolai.</p>
----	---	--	--

<p>publice locale a măsurilor necesare în vederea îndeplinirii obligației prevăzute la art. 7 alin. (2);</p> <p>f) accesul persoanelor în fasia de protecție a frontierei de stat până la culoarul de frontiera sau malul apelor, după caz, fără documente de identitate sau fără aprobarea administrației publice ori fără avizul șefului formațiunii locale a poliției de frontiera; accesul persoanelor pentru efectuarea unor activități dincolo de fasia de protecție a frontierei de stat, în situația în care aceasta se constituie mai în adâncime, precum și în insulele și ostroavele aparținând statului român, situate în apele de frontiera, prin alte locuri sau în alte condiții decât cele stabilite de administrația publică locală ori fără avizul șefului formațiunii locale a poliției de frontiera; accesul persoanelor în insulele și ostroavele de formațiune nouă din apele de frontiera înainte de determinarea apartenenței acestora; desfășurarea activităților prevăzute la art. 39 fără avizul direcțiilor teritoriale ale poliției de frontiera; efectuarea pescuitului în apele de frontiera, apele maritime interioare și în marea teritorială în alte locuri sau în alte sectoare decât cele stabilite de autoritățile competente; păstrarea barcilor și ambarcațiunilor aflate pe apele de frontiera sau pe apele maritime interioare în alte locuri decât cele stabilite de autoritățile competente ori neluarea de către cei care le dețin a măsurilor necesare pentru a preveni folosirea acestora la trecerea ilegală a frontierei de stat, la</p>	<p><b>poliției;</b></p> <p><b>e) accesul la uscat fără aprobarea șefului punctului de trecere al membrilor echipajelor navelor românești de transport de mărfuri care, din motive justificate, sunt obligate să staționeze în raza portului;</b></p> <p><b>f) neprezentarea după plecarea navei a marinarilor rămași pe teritoriul României, la agenția companiei de navigație de care aparține nava, pentru a li se rezolva situația;</b></p> <p><b>g) accesul la bord al membrilor de familie ai marinarilor străini îmbarcați pe navele aflate în porturile românești care navighează între porturile Constanta, Sulina și Moldova Veche fără pașaport ori alte documente de trecere a frontierei sau fără avizul șefului punctului de trecere;</b></p> <p><b>h) desfășurarea oricărei activități în punctele de trecere a frontierei de stat, alta decât efectuarea controlului de frontieră, fără avizul, după caz, al șefului direcției teritoriale a poliției de frontieră competente, al șefului structurii de coordonare a punctelor de trecere aeroportuare, al administrației publice locale sau al altei autorități prevăzute de lege;</b></p> <p><b>i) nerespectarea obligațiilor prevăzute în avizul eliberat de către șeful direcției teritoriale a poliției de frontieră competente sau de șeful structurii de coordonare a punctelor de trecere aeroportuare, potrivit art. 45 alin. (1);</b></p> <p><b>j) neluarea de către conducătorii autorităților</b></p>	
--	--	--

<p>practicarea contrabandei sau la alte activități ilicite; desfășurarea activităților de agrement și sportive în apele de frontiera, marea interioară și marea teritorială fără aprobarea căpitaniei de port sau, după caz, a administrației publice locale ori fără avizul șefului sectorului poliției de frontiera sau, după caz, al șefului grupului de nave al poliției de frontiera; acostarea fără drept a navelor, ambarcatiunilor cu excursionisti în alte locuri decât porturile sau locurile special amenajate în acest scop ori lipsa avizului direcției teritoriale a poliției de frontiera competente în cazul navelor și ambarcatiunilor străine care navigheaza pe Dunarea interioară, pe bratul Tulcea și bratul Sulina; pasunatul animalelor în timpul zilei dincolo de fasia de protecție a frontierei de stat; pasunatul animalelor în timpul nopții în alte locuri decât cele stabilite de autoritățile administrației publice locale sau fără avizul șefului sectorului poliției de frontiera; vânătoarea de-a lungul frontierei de stat, pe adâncimea de 500 metri de la fasia de protecție a frontierei de stat către interior, pentru frontiera de uscat, și de la limita terenului inundabil, pentru frontiera de apa; desfășurarea vanatorii, prevăzută la art. 44 alin. (2), fără avizul prealabil al șefului sectorului poliției de frontiera; fixarea pe banda magnetica, pe hârtie sau pe alt suport a imaginilor care redau porțiuni din teritoriul statelor vecine, de către persoanele care se</p>	<p><b>administrației publice locale a măsurilor necesare în vederea îndeplinirii obligației prevăzute la art. 7 alin. (2);</b></p> <p><b>k) accesul persoanelor în fâșia de protecție a frontierei de stat până la culoarul de frontieră sau malul apelor, după caz, fără documente de identitate sau fără aprobarea administrației publice ori fără avizul șefului formațiunii locale a poliției de frontieră;</b></p> <p><b>l) accesul persoanelor pentru efectuarea unor activități dincolo de fâșia de protecție a frontierei de stat, în situația în care aceasta se constituie mai în adâncime, precum și în insulele și ostroavele aparținând statului roman, situate în apele de frontieră, prin alte locuri sau în alte condiții decât cele stabilite de administrația publică locală ori fără avizul șefului formațiunii locale a poliției de frontieră;</b></p> <p><b>m) accesul persoanelor în insulele și ostroavele de formațiune nouă din apele de frontieră înainte de determinarea apartenenței acestora;</b></p> <p><b>n) desfășurarea activităților prevăzute la art. 39 fără avizul direcțiilor teritoriale ale poliției de frontieră; efectuarea pescuitului în apele de frontieră, apele maritime interioare și în marea teritorială în alte locuri sau în alte sectoare decât cele stabilite de autoritățile competente;</b></p> <p><b>o) păstrarea bărcilor și ambarcatiunilor aflate pe apele de frontieră sau pe apele maritime interioare în alte locuri decât cele stabilite de</b></p>	
--	---	--



deplaseaza ori care desfășoară diferite activități în apropierea frontierei de stat, dacă acest lucru este prevăzut în acordurile sau convențiile privitoare la frontiera încheiate de România cu statele vecine; purtarea de convorbiri neautorizate peste linia de frontiera, dacă acest lucru este prevăzut în acordurile sau convențiile privitoare la frontiera încheiate de România cu statele vecine; comiterea sau proferarea de către persoanele care se deplaseaza ori desfășoară activități în apropierea frontierei de stat de fapte, gesturi sau expresii jignitoare la adresa statului vecin ori a cetățenilor acestuia, dacă acestea sunt prevăzute în acordurile sau convențiile privitoare la frontiera încheiate de România cu statele vecine."

**autoritățile competente ori neluarea de către cei care le dețin a măsurilor necesare pentru a preveni folosirea acestora la trecerea ilegală a frontierei de stat, la practicarea contrabandei sau la alte activități ilicite;**

**p) desfășurarea activităților de agrement și sportive în apele de frontieră și marea teritorială fără avizul șefului sectorului poliției de frontieră sau, după caz, al șefului grupului de nave al poliției de frontieră;**

**r) acostarea fără drept a navelor, ambarcațiunilor cu excursioniști în alte locuri decât porturile sau locurile special amenajate în acest scop ori lipsa avizului direcției teritoriale a poliției de frontieră competente în cazul navelor și ambarcațiunilor străine care navigheaza pe Dunarea interioară, pe brațul Tulcea și brațul Sulina;**

**s) pășunatul animalelor în timpul zilei dincolo de fâșia de protecție a frontierei de stat; pășunatul animalelor în timpul nopții în alte locuri decât cele stabilite de autoritățile administrației publice locale sau fără avizul șefului sectorului poliției de frontieră;**

**t) vânătoarea de-a lungul frontierei de stat, pe adâncimea de 500 metri de la fâșia de protecție a frontierei de stat către interior, pentru frontiera de uscat, și 500 metri de la malul apei, pentru frontiera de apă; desfășurarea vânătorii, prevăzută la art. 44 alin. (2), fără avizul prealabil al șefului sectorului poliției de frontieră;**

		<p>u) fixarea pe banda magnetica, pe hârtie sau pe alt suport a imaginilor care redau porțiuni din teritoriul statelor vecine, de către persoanele care se deplasează ori care desfășoară diferite activități în apropierea frontierei de stat, dacă acest lucru este prevăzut în acordurile sau convențiile privitoare la frontiera încheiate de România cu statele vecine;</p> <p>v) comiterea sau proferarea de către persoanele care se deplasează ori desfășoară activități în apropierea frontierei de stat de fapte, gesturi sau expresii jignitoare la adresa statului vecin ori a cetățenilor acestuia, dacă acestea sunt prevăzute în acordurile sau convențiile privitoare la frontieră încheiate de România cu statele vecine."</p>	
6.	<p>La articolul 76 alineatul (1), literele a), b), c), d) și e) vor avea următorul cuprins:</p> <p>„a) cu amenda de la 500 lei la 5.000 lei cele de la lit. a);</p> <p>b) cu amenda de la 3.000 lei la 15.000 lei cele de la lit. b);</p> <p>c) cu amenda de la 500 lei la 2.500 lei cele de la lit. e);</p> <p>d) cu amenda de la 300 lei la 1.500 lei cele de la lit. c) și d);</p> <p>e) cu amenda de la 100 lei la 1.000 lei cele de la lit. f).”</p>	<p><b>Art.76 alin. (1)</b>  <b>literele a), b), c), d) și e) – modificate.</b></p> <p>„a) cu amenda de la 500 lei la 5.000 lei cele de la lit. a);</p> <p>b) cu amenda de la 3.000 lei la 15.000 lei cele de la lit. b);</p> <p><b>c) cu amenda de la 500 lei la 2.500 lei cele de la lit. e)-j);</b></p> <p>d) cu amenda de la 300 lei la 1.500 lei cele de la lit. c) și d);</p> <p><b>e) cu amenda de la 100 lei la 1.000 lei cele de la lit. k)- v).”</b></p>	<p>Amendament formulat de doamna senator Norica Nicolai.</p>

## A M E N D A M E N T

La proiectul de lege pentru aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 108/2006 pentru modificarea si completarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a Romaniei (L 4/ 2007)

Nr. Crt.	ARTICOLUL	AMENDAMENT	MOTIVATIE
1.	<p><b>18.</b> Articolul 78 se modifica si va avea urmatorul cuprins :  ‘ Art. 78. – Din sumele rezultate din amenzi aplicate conform art. 76, o cota de 50 % va reveni Politiei de Frontiera, Politiei Romane sau autoritatii publice locale din care face parte agentul constatator. Aceasta suma se retine integral ca venituri extrabugetare, cu titlu permanent, si va fi repartizata astfel : <b>20 %</b> pentru premierea persoanelor care au descoperit savarsirea faptei si au aplicat sanctiunea, iar <b>80 %</b> pentru finantarea cheltuielilor materiale si de capital ; sumele ramase necheltuite la sfarsitul fiecarui an se raporteaza in anul urmator, avand aceeasi destinatie.</p>	<p><b>18.</b> Articolul 78 se modifica si va avea urmatorul cuprins :  ‘ Art. 78. – Din sumele rezultate din amenzi aplicate conform art. 76, o cota de 50 % va reveni Politiei de Frontiera, Politiei Romane sau autoritatii publice locale din care face parte agentul constatator. Aceasta suma se retine integral ca venituri extrabugetare, cu titlu permanent, si va fi repartizata astfel : <b>50 %</b> pentru premierea persoanelor care au descoperit savarsirea faptei si au aplicat sanctiunea, iar <b>50 %</b> pentru finantarea cheltuielilor materiale si de capital ; sumele ramase necheltuite la sfarsitul fiecarui an se raporteaza in anul urmator, avand aceeasi destinatie</p>	<p>Amendamentul vizeaza o alta repartizare a sumelor rezultate din amenzi, asigurandu-se 50% pentru premierea persoanelor indreptatite, in scopul stimulării materiale a acestora si reducerii numarului actelor de coruptie.</p>

Senator Dr. Gheorghe Funar